

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА УГЉЕВИК**

**СТРАТЕГИЈА
ПАРТНЕРСТВА СА ГРАЂАНИМА**

Угљевик, април 2008.

1. Увод

Стратегија партнерства представља документ који дефинише заједничко дјеловање локалних власти и цивилног друштва, кроз који се омогућује увођење концепта партнерства у локалну заједницу и промовишу заједничке активности грађана и локалних власти као будућих редовних активности.

Стратегија партнерства Општине Угљевик је јавни документ којим се дефинише партнерски однос локалне власти са грађанима и организацијама цивилног друштва у циљу афирмисања резултата партнерства за заједницу, укључујући ефикасније пружање услуга, побољшање квалитета живота и повећање међусобног повјерења.

Овим документом, жели се постићи партнерски однос између локалних власти и организација цивилног друштва који је базиран на заједничком раду ка заједничком циљу, заједничком дефинисању проблема у локалној заједници као и размјени одговорности, што ће допринијети бржем развоју друштва, побољшању стандарда и услова живота, односно просперитетнијој будућности Општине.

Да би концепт партнерства стварно заживио и постао институција унутар Општине мора имати двосмјерни карактер **Општина ↔ грађани** (без обзира на облик органозовања грађана) и бити општепознат, прихватљив и примјенљив без изузетака.

Ова стратегија ће да обезбједи стабилан оквир за активности али и да пружи одређен степен флексибилности уз могућност прилагођавања ситуацији и приликама. Уз све то, биће присутна стална комуникација међу партнерима те тиме обезбједити максималан ниво транспарентност како у оквиру парнерских активности тако и генерално.

Обавезе парнера ће бити да покажу у чему су и када имали успјеха, а ако и нису навешће у ком смислу ова стратегија треба да се мијења. Спровођење стратегије партнерства са грађанима, првенствено подразумијева консултације између грађана и локалне власти, истраживање јавног мнијења или престављање, на други начин одређених питања, као проблема.

У оквиру Пројекта „Уговор“-Меморандума о разумијевању са Одјелом за демократизацију мисије ОЕБС-а у БиХ, у општини Угљевик се имплементира Модул-Партнерство са грађанима. Начелник општине је именовео чланове Радне групе за партнерство која ЈЕ у консултацијама са локалним ауторитетима, грађанима и организацијама цивилног друштва (израдити) **израдила** ову Стратегију партнерства.

2. Дефиниција концепта партнерства

Процес партнерства са грађанима омогућава да, локална управа одговори на потребе грађана кроз заједнички рад на остваривању заједничког циља, креирањем и спровођењем активности усмјерених ка рјешавању утврђених проблема и подјели одговорности за општи успјех.

Партнерство карактерише:

- постојање заједничког циља,
- заједнички допринос у цјелокупном спровођењу активности,
- подјела одговорности за цјелокупно спровођење активности,
- постојање механизма за иницирање, имплементацију и контролу партнерства.

Крајњи циљ рада на промоцији партнерства је да је концепт партнерства буде опште познат и прихваћен од грађана и организација цивилног друштва и редовно практикован у раду Општине Угљевик. Тиме би Општина са свим својим службама постала истински сервис у служби својих грађана.

3. Сврха и циљ партнерства

Партнерством се успоставља нови институционализовани механизам којим ће се подржати и унаприједити постојећа партнерства али и иницирати нова па је самим тим његова сврха;

- Организацијско, финансијско и програмско јачање грађана и организација цивилног друштва, те њихово увезивање и квалитетније дјеловање у функцији развоја Општине Угљевик.

- Развој и јачање волонтерског рада грађана и организација цивилног друштва у функцији развоја Општине Угљевик.

Циљеви партнерства су успостављање сталне сарадње грађана и организација цивилног друштва са Општином Угљевик, кроз институционално утврђивање облика и модела сарадње.

4. Правна позадина за партнерство

Стратегија партнерства се темељи на одредбама Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 101/04, 42/05 и 118/05), Европске повеље о локалној самоуправи, Статута општине Угљевик („Службени билтен општине Угљевик“, број: 6/05), Пословника Скупштине општине Угљевик („Службени билтен Општине Угљевик“, број: 8/05), Стратешког плана развоја Општине и других одлука Скупштине општине и Начелника општине којима су регулисани процедуре и механизми успостављања партнерства између Општине и грађана и организација цивилног друштва, нпр. Одлука о критеријумима за одабир приоритета по мјесним заједницама и анкети за одабир приоритетних пројеката, Одлука о критеријумима, начину и поступку расподеле средстава удружењима грађана на подручју Општине Угљевик, Одлука о финансирању омладинских организација. (и друга документа, ако их има.)

5. Потенцијални партнери и њихове обавезе

Стратегијом партнерства се успоставља однос између општинске власти (начелник општине, Скупштина општине и установа чији је оснивач Општина) и организација цивилног друштва (невладине организације, удружења грађана, мјесне заједнице и др.) као потенцијалних партнера у реализацији свих активности на подручју Општине.

Приликом селекције партнера посебно ће се водити рачуна о угледу и кредибилитету потенцијалних партнера, легитимности и ауторитету, капацитету као и поузданости и посвећености у извршавању пројектних активности.

Право грађана и организација цивилног друштва је да допринесу реализацији пројектних активности кроз волонтирање, давање властитих идеја, стручних знања, искуства и вјештина, кроз различит дијапазон дјеловања, као једини легитимни представник одређене групације грађана.

Обавезе Општине као партнера у реализацији пројектних активности су обезбјеђење политичке подршке, финансијске, стручне и техничке експертизе и легалитета уз истовремено обезбјеђење контаката у оквиру институционалних оквира.

Као резултат ових активности повећаће се кредибилитет и одговорност општинске власти кроз нове методе, облике и процедуре сарадње са грађанима; али и ефикасност у рјешавању приоритетних проблема локалне заједнице.

Као потенцијални партнери локалној власти у развоју партнерства, из сектора грађанског друштва могу бити :

- невладине организације,
- удружења грађана,
- мјесне заједнице,

Потенцијални партнери из јавног сектора на нивоу локалне заједнице су:

- општинска извршна власт,
- Скупштина општине,
- локалне институције

Организације грађанског друштва свој допринос партнерству могу пружити:

- волонтирањем,
- стручним знањем и искуством,
- финансијским средствима,
- давањем идеја и
- добрим контактима и искуством у раду са заједницом .

Локална власт свој допринос партнерству даје кроз:

- финансијске ресурсе,
- техничку подршку,
- легалитет,
- политичку подршку и
- искуство на терену и контактима

Свако од партнера мора да зна зашто учествује, чиме доприноси, шта да очекују од других и, наравно, шта ће постићи заједничким радом. веома је важно да се сви обавезу на поштовање договорених принципа тако што ће потписати „Споразум о партнерству,, који ће бити обавезујући за све. Да би реализација овог споразума била успјешна потписници морају да имају заједничку визију и заједничку стратегију чему овај документ треба да буде основа.

6. Процес партнерства

Партнерски односи могу бити краткорочни, средњорочни и дугорочни; добровољни и финансирани, а у реализацији стратегије партнерства приликом селекције партнерских активности посебно ће се дати приоритет пројектима од општег интереса који су предвиђени Стратешким планом развоја општине Угљевик за период 2004 – 2008. године, као и новим када се донесе, уз истовремено уважавање специфичних потреба грађана Општине Угљевик.

Процес партнерства се састоји из четири корака:

1. Заједничка идентификација проблема,
2. Заједничка израда акционог плана,
3. Заједничко спровођење акционог плана и
4. Заједничко надгледање и оцјењивање спроведеног акционог плана.

6.1. Заједничка идентификација проблема

Заједничка идентификација проблема, као први корак у процесу партнерства, се одвија кроз консултације са сталним скупштинским комисијама, у првом реду са Комисијом за планирање општинског развоја, али и путем редовних састанака са представницима локалне управе у мјесним заједницама, чиме помаже обезбјеђивању подршке шире заједнице и максимално укључење општинских власти, те успостављање равноправних партнерских односа.

Други начин идентификације проблема је покретање иницијативе једне стране (нпр. грађана једне мјесне заједнице) која се прихвата од стране општинске управе.-

До заједничке идентификације проблема могуће је доћи и истраживањем јавног мнијења (разговор, анкета, округли сто), које спроводи локална власт али и на иницијативу једне стране на коју друга пристаје.

6.2. Заједничка израда акционог плана

Заједничка израда акционог плана представља други корак у партнерским односима општине и грађана и организација цивилног друштва, којим се дефинишу све активности које је неопходно предузети да би се реализовао одређени пројекат.

Заједничка израда акционог плана је важна због прецизне подјеле одговорности свих страна које равноправно учествују у његовој изради.

Акциони план ће бити дефинисан заједничким доношењем одлука у комисијама, радним групама и другим тијелима мјешовитог састава.

6.3. Заједничко спровођење акционог плана

Допринос спровођењу акционог плана дају сви партнери, у обиму и интензитету који зависи од природе активности која се спроводи и нивоа стручности која је потребна за њено спровођење. У спровођење акционог плана могу се укључити и вањски сарадници који дају додатни допринос својом стручношћу и искуством.

Сваки од партнера одговара за реализацију активности, како је утврђено планом.

Заједнички ћемо реализовати акциони план како би се обезбиједило веће учешће шире друштвене заједнице у свим фазама реализације пројекта с циљем стварања повољнијег животног окружења.

6.4. Надзор и евалуација акционог плана

Партнери, након идентификације проблема, израде акционог плана за рјешавање тог проблема и његовог спровођења, заједнички надгледају спровођење акционог плана и оцјењују га.

У том смислу се образују мјешовите комисије које надгледају и оцјењују спроведене активности.

Надзор се може вршити путем истраживања јавног мнијења (округли столови, упитници, спровођење анкете) или кроз извјештавање о спроведеним активностима.

Циљ спровођења евалуације акционог плана је да допринесе утврђивању задовољства заједнице реализацијом пројектата.

7. Подручја локалне управе отворена за партнерство

Партнерство између грађана и локалних власти у заједничком провођењу активности и заједничком спровођењу општинских задатака и одговорности кроз заједнички допринос и подјелу одговорности могуће је у следећим подручјима од важности за развој наше општине:

- економски развој,
- демократизација,
- јавне набавке,
- друштвени развој, социјална помоћ и култура,
- екологија,
- инфраструктура,
- административне процедуре,
- мјере и спровођење социјалне политике,
- комуналне дјелатности и инфраструктура,
- информисање и консултовање,
- услуге које пружа трећа страна.

Грађани непосредно кроз зборове грађана, грађанску иницијативу, преко мјесних заједница, панела грађана и редовних састанака са представницима локалне власти одлучују о изградњи комуналних објеката, начину обезбјеђивања финансијских средстава за изградњу тих објеката као и оначину кориштења и управљања тим објектима. Грађани такође покрећу иницијативе за доношење и измјену прописа и општих аката.

Локална управа ће тражити мишљење грађана и у складу са тим радити на побољшању квалитета услуга из своје надлежности.

8. Институционализација

Општина Угљевик је кроз раније усвојене акте успоставила трајне механизме партнерских односа са разним интересним групацијама (Стратешки план развоја општине, План капиталних инвестиција, Буџет и сл.).

Опредјељење Општине је да кроз усвајање Стратегије партнерства настави започете активности на даљој институционализацији партнерских активности које ће имати за циљ увођење стандарда у пружању услуга у свим општинским и другим институцијама, чији је оснивач општина, које су у служби грађана и организација цивилног друштва.

Дефинисањем Стратегије партнерства ће се успоставити трајне и јасне процедуре учешћа грађана у дефинисању и рјешавању приоритетних проблема заједнице.

За реализацију стратегије партнерства, редовно праћење њеног спровођења, извјештавање и предлагање њене ревизије, образује се Радна група за спровођење стратегије партнерства са грађанима, која у свом раду уско сарађује са Комисијом за планирање општинског развоја.

Радну групу за спровођење стратегије партнерства са грађанима именује Скупштина општине, као стално скупштинско тијело од представника цивилног друштва и представника општинске управе, а на приједлог Начелника општине.

Радна група броји најмање пет чланова, а ради и одлучује у складу са одредбама Пословника Скупштине општине Угљевик.

Радна група доноси Попсловник о раду, и годишњи план рада и о свом раду извјештава Скупштину једном годишње.

9. Стратегија партнерства у вези са другим општинским документима

Стратегија партнерства, као јавни документ, је уско повезана са другим општинским документима који дефинишу партнерски однос општине и грађана и организација цивилног друштва. Овим документом се прецизније разрађују партнерски односи кроз важећа општинска документа, а уједно ће служити као основа за израду нових или промјену, односно допуну постојећих докумената општинске политике.

Члановима 69. и 70. Статута општине регулисано је право грађана на непосредно учешће у вршењу послова из надлежности општине које се остварује у складу са законом, Статутом и другим актима Општине.

Стратегија партнерства је уско везана и њена реализација је условљена реализацијом Стратегије развоја, стратегије комуникације, критеријума за финансирање инфраструктурних пројеката, критеријума за додјелу средстава НВО-има. (Одлуком о критеријумима за одабир приоритета по мјесним заједницама и анкети за одабир приоритетних пројеката, Одлуком о критеријумима, начину и поступку расподеле средстава удружењима грађана на подручју општине Угљевик, Одлуком о финансирању омладинских организација).

Усвајањем документа „Стратегија партнерства,“ грађанима се пружају нове могућности непосредног одлучивања у пословима из надлежности општине, односно заједничка реализација утврђених циљева и интереса.

10. Процедура за пријављивање и одабир пројеката

Начелник општине преко Комисије за планирање општинског развоја и Радне групе за партнерство организује редовне састанке са мјесним заједницама, невладиним организацијама и удружењима грађана у циљу усмене презентације пројеката од потенцијалних партнера.

Мјесне заједнице и невладине организације и други потенцијални партнери шаљу своје приједлоге у писменој форми с циљем да их размотре Радна група и Комисија за планирање општинског развоја.

Радна група врши одабир пројеката на основу критерија за одабир партнерства .

Као критерији за селекцију партнерских активности и одабир области партнерства узима се; хитност пројекта, корист за ширу заједницу и уврштеност дате активности у општинске стратешке развојне циљеве.

Као критерији за одабир партнера узимају се углед и кредибилитет, легитимност и ауторитет, поузданост партнера и њихово лично и материјално ангажовање.

Један од критерија за партнерство је и да ли се ради о финансираном или добровољном партнерству, односно да ли постоје средства планирана у буџету.

Радна група за спровођење стратегије партнерства Пословником о раду детаљно разрађује, критерије за одабир партнера по њиховој важности и тежини.

РЕПУБЛИКА СРПСКА
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ УГЉЕВИК
Број: 01-022-7/08.
Датум, 24.04. 2008. године

ПРЕДСЈЕДНИК СО-е
Слободан Зарић с.р.